

ФЕДОРОВО РИСОРСЕС

**Проект освоения месторождения
Федорова Тундра**

Экологическая и социальная оценка

**План взаимодействия
с заинтересованными сторонами**

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЭСО	Экологическая и социальная оценка
МФК	Международная финансовая корпорация
МФИ	Международные финансовые институты
МФО	Международные финансовые организации
КН	Коренные народы
КМНС	Коренные малочисленные народы Севера
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ПЗС	Потенциально затронутые стороны
ПЭСО	Отчет по предварительной экологической и социальной оценке
СД	Стандарт деятельности
РФ	Российская Федерация
ПВЗС	План взаимодействия с заинтересованными сторонами
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
МСП	Малые и средние предприятия
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
ТЗ	Техническое задание
ИКУ	Информированное консультирование и участие
СПОС	Свободное, предварительное и осознанное согласие
ГОК	Горно-обогатительный комбинат
НДТ	Наилучшие доступные технологии
МПГ	Металлы платиновой группы

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Введение	4
2.	Краткое описание Проекта	6
2.1.	Обогащительная фабрика	7
2.2.	Хвосты и хвостохранилища	7
2.3.	Транспортное обеспечение, системы связи, потребность в ресурсах и рабочей силе	8
3.	Требования к организации взаимодействия с заинтересованными сторонами	10
3.1.	Законодательство Российской Федерации	10
3.2.	Требования международных финансовых организаций	12
3.3.	Принципы экватора	15
3.4.	Передовая международная отраслевая практика	16
4.	Общий подход к взаимодействию с заинтересованными сторонами	17
4.1.	Процесс экологической оценки и взаимодействие с заинтересованными сторонами	17
4.2.	Опыт взаимодействия с заинтересованными сторонами	17
4.3.	Подход к планированию взаимодействия с заинтересованными сторонами	18
5.	Идентификация и анализ заинтересованных сторон	19
5.1.	Идентификации заинтересованных сторон	19
5.2.	Анализ заинтересованных сторон	20
6.	Программа взаимодействия с заинтересованными сторонами	24
6.1.	Раскрытие информации	24
6.2.	Консультации	25
7.	Механизм подачи и рассмотрения жалоб	29
8.	Мониторинг и отчетность	30
	Приложение 1. Идентификация и анализ заинтересованных сторон	32
	Приложение 2. Правила взаимодействия с заинтересованными сторонами	37

СПИСОК ТАБЛИЦ И РИСУНКОВ

Таблица 1. Предварительный план отработки месторождения (будет уточнен при разработке проектной документации)	7
Таблица 2. Программа взаимодействия с заинтересованными сторонами	26
Рисунок 1. Обзорная карта Проекта	4
Рисунок 2. Оценка воздействий и участие общественности	5
Рисунок 3. Предварительный план расположения объектов	6
Рисунок 4. Пример строительства хвостохранилища с противодиффузионным экраном	8

1. ВВЕДЕНИЕ

Месторождение Федорова Тундра, расположенное в Ловозерском районе Мурманской области (Рисунок 1), является одним из крупнейших в мире месторождений платины и палладия.



Рисунок 1 . Обзорная карта Проекта¹

В 2001 году компания Barrick Gold (Канада) создала ЗАО «Федорово Рисорсес», которое оформило лицензию на право пользования недрами с целью геологического изучения, добычи и обогащения руд на месторождении Федорова Тундра. В 2009 г. процесс был остановлен по экономическим соображениям.

В конце 2020 года работы по промышленному освоению месторождения возобновлены российским консорциумом, в котором участвуют частные и государственные предприятия². В роли заказчика выступает ООО «Федорово Холдинг», владелец компании АО «Федорово Рисорсес» (далее – Компания-оператор), которое продлило лицензию на право пользования недрами до 2034 года. На данный момент Компания-оператор проводит дополнительное геологическое изучение месторождения и заканчивает разработку ТЭО постоянных кондиций и подсчет запасов.

Компания-оператор привержена принципам экологической и социальной ответственности и твердо соблюдает требования законодательства РФ. При реализации Проекта по промышленному освоению месторождения Федорова Тундра (далее – Проект) АО «Федорово Рисорсес» также стремится следовать

¹ Карта разработана Центром «Эколайн» на основе информации, предоставленной АО «Федорово Рисорсес» и компанией Golder Associates.

² Более подробно структура проекта рассматривается в «Предварительной экологической и социальной оценке проекта «Федорова Тундра» и последующих документах.

лучшим мировым практикам. За основу взяты требования Международной финансовой корпорации (МФК) и Принципы экватора (ПЭ)³; по мере необходимости будут использоваться стандарты, руководства и рекомендации других международных финансовых организаций (МФО, ICMM), подходы и другие применимые требования.

В рамках подготовки к реализации Проекта в настоящее время начата разработка Банковского ТЭО и проведение ЭСО по требованиям МФК. В ближайшее время будет начато проектирование горно-обогатительного комбината в соответствии с требованиями законодательства РФ. ОВОС (включая общественные обсуждения) будет проводиться в установленном порядке по мере разработки проектной документации. Порядок проведения ОВОС будет обсуждаться внутри Компании-оператора отдельно. Добычу руды и производство концентрата МПГ на месторождении Федорова Тундра планируется начать в 2027 году.

Для проведения ЭСО Проекта (по требованиям международных кредитных организаций) и оценки воздействия на окружающую среду по национальным требованиям (ОВОС) Компанией-оператором приглашен НП «Центр по экологической оценке «Эколайн».

Настоящий документ представляет собой План взаимодействия с заинтересованными сторонами (далее – План, или ПВЗС). Он разработан в соответствии с требованиями МФК (СД1) и описывает подходы и Программу взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках требований законодательства РФ и требований международных финансовых организаций (Рисунок 2). Данный План является «живым» документом и будет уточняться на основе новой информации, полученной в процессе консультаций, проводимых исследований и проектирования. По мере возможности процессы общественных обсуждений в рамках ОВОС и ЭСО будут совмещены. Однако, учитывая разные сроки подготовки Банковского ТЭО и проектной документации по требованиям законодательства РФ, эти возможности для проведения общественных обсуждений ограничены.

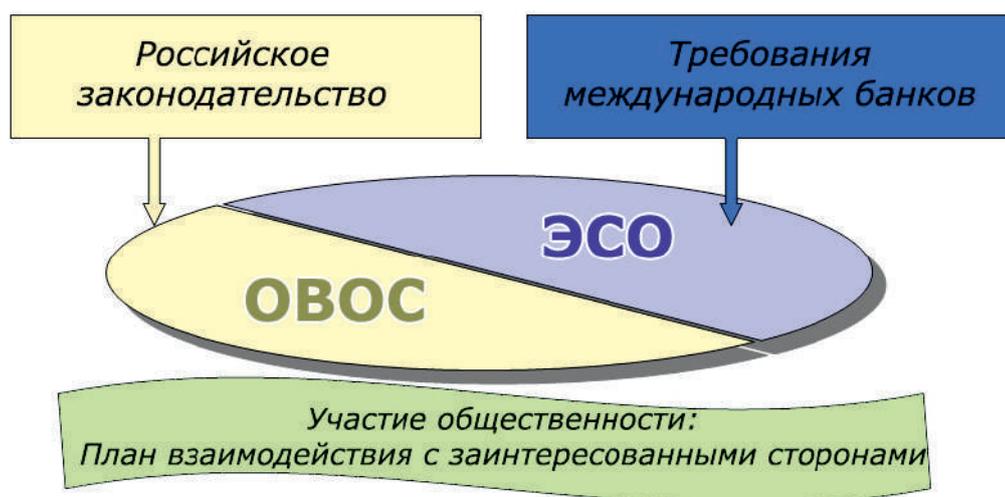


Рисунок 2. Оценка воздействий и участие общественности

³ Подробная информация о Принципах экватора (ПЭ) приведена на стр. 15 этого документа.

2. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

На месторождении планируется построить два карьера по открытой добыче руды и обогатительную фабрику мощностью 8–16 млн тонн в год по руде. Проектируемый горно-обогатительный комбинат «Федорова Тундра» предполагается разместить в юго-западной части бассейна р.Цага, к север-северо-востоку от водораздела бассейнов рек Кица и Пана (Рисунок 3).

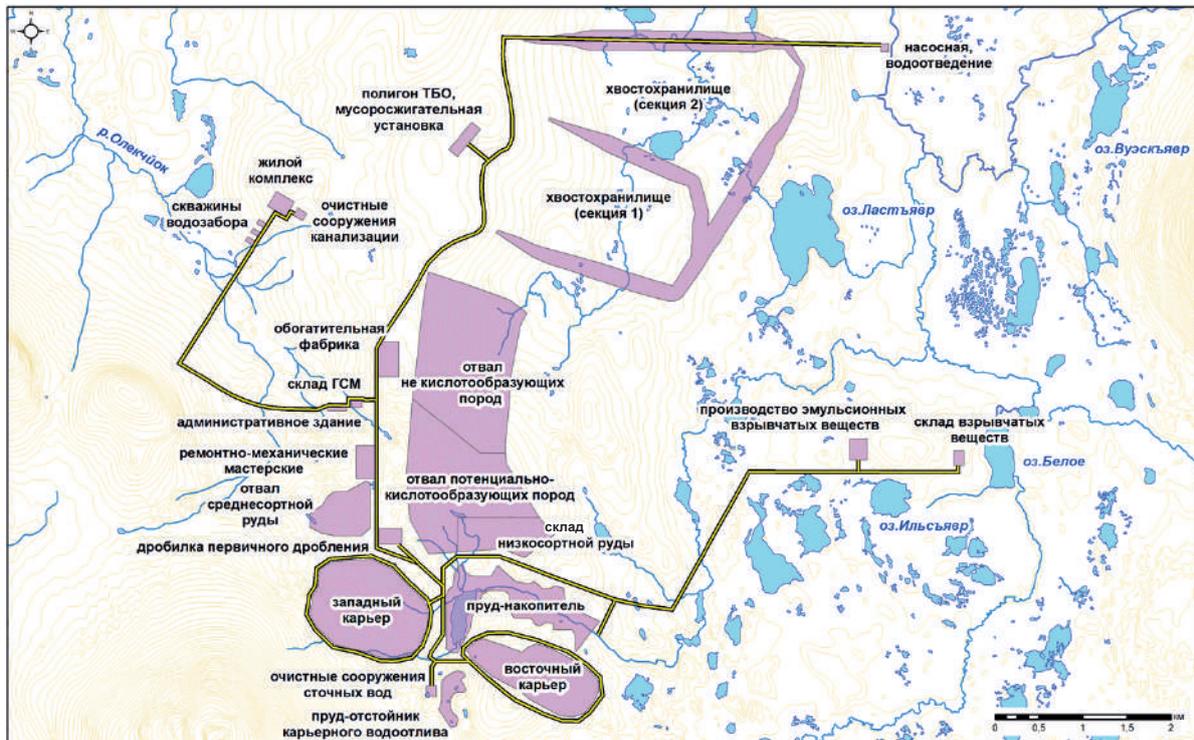


Рисунок 3. Предварительный план расположения объектов⁴

Размещение основных промышленных объектов планируется близ верховьев р. Олекчюк, являющейся притоком р. Цага. Общая площадь занимаемых земель (с учетом резерва) предположительно составит 2250 га.

В соответствии с календарным планом освоения месторождения горно-подготовительные и вскрышные работы в карьере начнутся за два года до запуска обогатительной фабрики. С третьего года от начала ведения горных работ проектная производительность карьера сохраняется на протяжении 18 лет. Предварительный план отработки месторождения представлен ниже (Таблица 1).

На территории региона в ходе реализации Проекта за счет мультипликативного эффекта предполагается создать порядка 5000 новых рабочих мест, из которых около 1200 – это высокооплачиваемый квалифицированный персонал, занятый непосредственно на производственной площадке.

⁴ Разработано АО «Федорово Рисорсес»

Таблица 1. Предварительный план отработки месторождения (будет уточнен при разработке проектной документации) ⁵

Год	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	Всего
Горная масса, млн т	12	23.8	32.1	30.7	35.1	34.7	32.9	36.6	35.4	34.7	59.9	70	71.9	74.9	71.5	45.9	44.4	44	21.7	6.8	820
Руда, млн т	0	5.9	7.2	8.1	8.2	8.1	8.3	8.3	8.1	8	14	15.9	16.4	16.9	16.5	16.2	16.1	16.2	16.1	5	220
Вскрыша, млн т	12	17.9	24.9	22.6	26.8	26.6	24.6	28.3	27.3	26.6	45.9	54.1	55.6	58	55	29.7	28.3	27.7	5.7	1.7	600

2.1. Обогащительная фабрика⁶

Производительность обогащительной фабрики на первом этапе предположительно составит 8тысяч тонн руды в год, на втором этапе – 16 тысяч тонн руды в год. Товарным продуктом обогащительной фабрики является флотационный концентрат, выход которого, по предварительным оценкам, составит 100–120 тысяч тонн в год на первом этапе и 200–250 тысяч тонн – на втором этапе. Часовая производительность фабрики по руде 993 т/час на первом этапе и 1995 т/час на втором этапе.

Технологической схемой обогащения руды принята стадийная флотация.

2.2. Хвосты и хвостохранилища

На обогащительной фабрике планируется замкнутая система водопотребления. Обратная вода перед подачей на фабрику очищается от взвешенных частиц в хвостохранилище.

Хвостохранилище наливного типа, куда поступают хвосты флотации после сгущения. Общая площадь – 770 га, располагается к западу от озера Ластьявр в долине безымянного левого притока р. Цага. Для предотвращения фильтрационных потерь ложа и дамба хвостохранилища застилаются противофильтрационным экраном (полимерной мембраной).

Хвостовая пульпа подается в хвостохранилище по пульповоду, проложенному по поверхности. Пульпа подается самотеком.

Система оборотного водоснабжения, включающая в себя насосные станции на хвостохранилище и водоводы, является замкнутой и исключает попадание загрязненных стоков в водоёмы. Для забора оборотной воды строится станция оборотного водоснабжения, и по водоводу, проходящему параллельно пульповоду, обратная вода поступает на фабрику. При остановке пульповодов и водоводов сброс происходит в хвостохранилище за счет самотечного режима с территории фабрики.

⁵ Предоставлено АО «Федорово Рисорсес»

⁶ Preliminary EIA



Рисунок 4. Пример строительства хвостохранилища с противофильтрационным экраном⁷

Баланс воды по обогатительной фабрике предусматривает дополнительную аккумуляцию в хвостохранилище карьерных вод и ливневых вод промплощадки, а в случае необходимости – из водохранилища. Система водооборота замкнута без сброса воды из хвостохранилища. Необходимая емкость хвостохранилища определена в 220 млн м³.

Отвалы вскрышных пород

Отвалы вскрышных пород площадью 428 га планируется размещать в 500 м северо-восточнее Западного карьера. Для сбора дождевых вод вокруг отвала проходят водосборные нагорные канавы со сбором вод в отстойник карьерных вод.

2.3. Транспортное обеспечение, системы связи, потребность в ресурсах и рабочей силе

На площадке планируется использовать транспорт и оборудование с дизель-электрическим и дизельным приводом. Будет разработана и внедрена система предотвращения попадания нефтепродуктов в почву.

Административно-хозяйственные и бытовые службы предприятия предполагают потребление свежей воды в объеме 110 тыс.м³/год. Предусматривается замкнутый цикл оборота воды без сброса в природные и водные объекты. Все сточные бытовые воды перед повторным использованием будут подвергаться очистке биологическим путем. Накопленный биологически активный ил предполагается обеззараживать.

Для очистки карьерных и ливневых вод предполагается построить очистные сооружения, которые будут учитывать гидрогеологические, орографические и геоморфологические условия местности.

Захоронение твердых производственных и бытовых отходов будет производиться на специально оборудованном на промплощадке полигоне.

⁷ Фото взято с <https://geosvit.com.ua/>

Горно-обоганительный комплекс планирует использовать энергоресурсы, воду, руду, флотореагенты, механизмы и запасные комплектующие детали, горюче-смазочные материалы, взрывчатые вещества, др.

Персонал

На предприятии планируется вахтовый метод работы. Набор как производственного, так и непроизводственного персонала преимущественно будет осуществляться из Мурманской области (Апатиты, Кировск, Мончегорск, Мурманск, Оленегорск и др.). Завоз/вывоз персонала будет осуществляться автомобильным транспортом (автобусом) от пункта сбора в г. Апатиты. Компания активно прорабатывает варианты сотрудничества с учебными заведениями Мурманской области для подготовки рабочих и технических специалистов основных профессий.

Доставка персонала и грузов

Для перевозки грузов и персонала к проектируемому ГОКу планируется спроектировать и построить грунтовую автодорогу (V категории) от бывшего пос. Октябрьский до месторождения в обход поселка, протяженностью около 50 км. От г. Апатиты до пос. Октябрьский будет использоваться асфальто-бетонная дорога, которая в настоящее время действует.

Доставка грузов и вывоз готовой продукции

В г. Апатиты планируется построить перевалочную базу (склад) с тупиковой железнодорожной линией. Доставка грузов на ГОК будет осуществляться большей частью железнодорожным сообщением с перевалкой грузов на складе в г. Апатиты и последующей транспортировкой автомобильным транспортом до месторождения. Протяженность дороги от г. Апатиты до пос. Октябрьский составляет 42 км, от пос. Октябрьский до месторождения – около 50 км. Часть грузов может доставляться морским транспортом до г. Мурманск с последующей транспортировкой по автомобильной дороге до перевалочного склада в г. Апатиты и далее до месторождения.

Готовую продукцию в двухтонных упаковочных мешках(бигбэкс) планируется транспортировать с участка по автомобильной дороге до перевалочного склада в г. Апатиты с последующей перегрузкой ее в железнодорожный транспорт и отправкой далее потребителям.

Крупнотоннажные (негабаритные) грузы (оборудование, горная техника, металлоконструкции) во время строительства будут доставляться в морской порт Мурманск, далее по железной дороге до ст. Титан, и далее автотранспортом на площадку ГОК. Систематической доставки крупнотоннажных (негабаритных) грузов во время эксплуатации предприятия не планируется.

3. ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

3.1. Законодательство Российской Федерации

3.1.1. Оценка воздействия на окружающую среду и общественные обсуждения

В РФ общественные обсуждения инвестиционных проектов проводятся в рамках оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Общественные обсуждения организует и обеспечивает заказчик Проекта совместно с органами местного самоуправления.

Согласно Положению об ОВОС, национальная процедура оценки воздействия на окружающую среду состоит из трех этапов, включая общественные консультации:

- Уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду;
- Проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по ОВОС;
- Подготовка окончательного варианта материалов по ОВОС.

Обсуждения с заинтересованными сторонами должны происходить на каждом из трех этапов. Формы проведения общественных обсуждений не регламентированы в Положении по ОВОС; мероприятия планируются на всех трех этапах в зависимости от характера и стадии Проекта, его потенциального воздействия на окружающую среду и общественного интереса.

В декабре 2020 года были приняты новые Требования к материалам Оценки воздействия на окружающую среду⁸. Данные требования вступят в силу с 1 сентября 2021 года, и все проекты, которые будут проходить Государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ) начиная с этой даты, подлежат ОВОС по новым требованиям.

Новые требования к общественным обсуждениям оставляют обсуждение Технического задания на ОВОС на усмотрение Компании-оператора. Также, с учетом эпидемиологической ситуации, возможно использование дистанционных методов взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Однако очные встречи являются важным элементом взаимодействия и способствуют установлению отношений доверия и сотрудничества. Поэтому очные встречи (круглые столы, встречи в малых группах, общественные слушания) будут использоваться в той мере, в которой будет позволять эпидемиологическая ситуация.

Согласно новым требованиям, Материалы ОВОС объектов, связанных с использованием недр, должны содержать среди прочего анализ соответствия технологических процессов требованиям наилучших доступных технологий (далее – НДТ), обоснование технологических нормативов, мероприятия по учету интересов местного (коренного) населения, меры по охране недр при ведении буровых работ, консервации, эксплуатации и ликвидации скважин и многое другое. Более подробно требования к составу Материалов ОВОС будут рассмотрены в Материалах оценки воздействия на окружающую среду и отчетах по ЭСО.

⁸ Приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» (Зарегистрирован в Минюсте России 20.04.2021 № 63186).

3.1.2. Коренные малочисленные народы

Российская Федерация имеет четко определенный свод законов, касающихся коренных малочисленных народов (КМН) Севера, Сибири и Дальнего Востока^{9,10}. Законодательство включает в себя ряд подзаконных актов и региональных законов, действующих в регионах сосредоточения КМН.

В соответствии с Федеральным законом № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», в качестве КМН¹¹ рассматриваются народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями (пункт 1 статьи 1).

В 2020 году принят Стандарт ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации¹². Он предписывает резидентам Арктической зоны руководствоваться следующими принципами взаимодействия с КМНС:

1. Содействие устойчивому развитию коренных малочисленных народов, повышению качества их жизни и сохранению исконной среды обитания;
2. Участие представителей коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим права и интересы коренных малочисленных народов при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
3. Сотрудничество в улучшении социально-экономической ситуации в местах традиционного проживания и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов при осуществлении резидентом Арктической зоны своей деятельности;
4. Открытость деятельности резидента Арктической зоны для коренных малочисленных народов и их организаций, органов государственной власти и местного самоуправления по всем экологическим и социально-экономическим вопросам, затрагивающим интересы коренных малочисленных народов;
5. Минимизация отрицательного воздействия хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны с учетом социальной, экологической, природной уязвимости коренных малочисленных народов и в целом Арктической зоны Российской Федерации. Любые объекты капитального строительства, которые планируется строить или реконструировать на территории Арктической зоны РФ, требуют согласования проектной документации в центральном аппарате Росприроднадзора (ФЗ №194).

⁹ Федеральный закон от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ (ред. от 26.07.2019 г.) «О гарантированных правах коренных малочисленных народов Российской Федерации».

¹⁰ Федеральный закон от 20.07.2000 г. № 104-ФЗ (ред. от 27.06.2018 г.) «Об общих принципах, лежащих в основе организации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

¹¹ Федеральный закон от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ (ред. от 26.07.2019 г.) «О гарантированных правах коренных малочисленных народов Российской Федерации». Статья 1.

¹² Приказ Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики от 23 ноября 2020 г. № 181 «Об утверждении стандарта ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации». 19 февраля 2021 г.

3.2. Требования международных финансовых организаций

Для оценки экологических и социальных воздействий реализации Проекта отработки месторождения Федорова Тундра использованы требования МФК.

Международная финансовая корпорация (МФК) при финансировании проектов частного сектора в странах с переходной экономикой стремится к обеспечению социальной и экологической устойчивости проектов. Стратегия обеспечения устойчивости МФК включает в себя Политику и Стандарты деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости и Политику в отношении доступа к информации.

3.2.1. Раскрытие информации и организация общественных обсуждений

Требования МФК к раскрытию информации по инвестиционным проектам определены в следующих документах:

- Политика МФК в области раскрытия информации, определяющей общие принципы и подходы МФК к раскрытию информации (МФК, 2012);
- Стандарт деятельности 1 (СД1) «Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями», который определяет принципы и подходы к раскрытию информации клиентами МФК и их взаимодействию с заинтересованными сторонами (ЗС) в контексте конкретных проектов (МФК, 2012).

Взаимодействие Компании-оператора с ЗС осуществляется с целью налаживания и поддержания конструктивных взаимоотношений, в первую очередь с населением, затронутым Проектом и подверженным рискам, связанным с его реализацией. Основными принципами выстраивания диалога с ЗС, принятыми МФК, являются:

- тщательное выявление всех ЗС, их ожиданий и опасений, связанных с Проектом;
- раннее информирование и наличие обратной связи с ЗС, с учетом реальных возможностей получения информации и предоставления комментариев всеми ЗС;
- вовлечение всех ЗС (процесс должен быть инклюзивным, а не эксклюзивным); особый упор делается на работу с населением, затронутым экологическими аспектами Проекта, и уязвимыми группами общества.

Консультации с ЗС являются обязательными компонентами процесса подготовки и реализации проектов. Они проводятся с целью доведения информации до ЗС, получения информации об ожиданиях, предпочтениях, беспокойности населения и учета общественных предпочтений в принятии решений.

Эффективные консультации с ЗС должны:

- основываться на заблаговременном предоставлении необходимой и адекватной информации, включая проектную документацию, планы и программы;
- начинаться на ранней стадии процесса ЭСО и продолжаться на всех стадиях Проекта;

- сосредотачиваться на выявленных рисках и неблагоприятных воздействиях социального и экологического характера, а также на предлагаемых мерах и действиях для их предотвращения, минимизации, смягчения или компенсации. Подход МФК, как и других МФО, включает последовательный анализ ЗС, их ожиданий и опасений, возможностей влияния на реализацию Проекта и возможностей сотрудничества. Особое внимание уделяется населению, которое потенциально может быть затронуто воздействиями Проекта, а также уязвимым группам, благополучие которых может быть нарушено при реализации Проекта. Тщательно подбираются методы проведения консультаций, приемлемые для таких групп, и специальные меры предупреждения и смягчения негативных воздействий с учетом интересов уязвимых групп.

Важно отметить, что консультации с ЗС не ограничиваются периодом разработки проектно-сметной документации и проведения ЭСО и проводятся на последующих стадиях реализации Проекта на регулярной основе. При этом МФК рекомендует разрабатывать и поддерживать План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), соизмеримый с рисками и воздействиями Проекта и стадией его разработки, а также адаптированный к характеристикам и интересам ЗС. В соответствии с требованиями МФК, в данном документе должны быть представлены:

- результаты выявления всех ЗС, в т.ч. уязвимых групп, анализ их интересов и обеспокоенности;
- меры по развитию конструктивного диалога и сотрудничества с ЗС; организации адекватных каналов информирования и получения обратной связи с учетом требований национального законодательства, культурных особенностей, возможностей местных сообществ;
- описание процесса консультаций, способов регистрации замечаний и комментариев, методов доведения результатов ЭСО до сведения ЗС;
- механизмы рассмотрения жалоб и обращений ЗС.

На период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 МФО рекомендуют использовать «альтернативные методы раскрытия информации и взаимодействия с ЗС». В частности предлагается более информативное наполнение вебсайтов по проектам, использование брошюр, информационные рассылки по электронной почте и в мессенджерах (к примеру, WhatsApp), информирование и обратная связь в социальных сетях (vk.ru), информирование через СМИ, объявления на местных информационных стендах. При взаимодействии с ЗС рекомендуется использовать следующие инструменты: исследования и опросы в онлайн-формате или по телефону, взаимодействие через социальные сети, через сотрудников, проживающих в местах расположения предприятий, через проведение теле-и радиоэфиров.

3.2.2. Коренные народы

Стандарт МФК СД7 «Коренное население» касается коренного населения в широком смысле, указывающий на особую социально-культурную группу, которую характеризуют в той или иной степени следующие особенности:

- самоидентификация в качестве членов особой коренной культурной группы и признание этой идентификации другими;
- коллективная привязанность к географически определенным характеристикам окружающей среды в местах проживания или родовым территориям в зоне реализации Проекта и к природным ресурсам в этих местах проживания и территориях;
- основанные на обычаях культурные, экономические, социальные или политические институты, которые отличаются от институциональных структур основного общества или культуры;
- собственный язык или диалект, нередко отличный от официального языка или языков страны или региона, где они проживают.

Стандарт исходит из того, что коренные народы, являясь самобытными социальными группами, зачастую относятся к числу наиболее изолированных и уязвимых слоев населения и имеют ограниченные возможности защиты своих прав. При этом проекты частного сектора могут создать для коренных народов возможности участвовать в деятельности, связанной с проектами, а также пользоваться благами, возникающими в результате этой деятельности.

С коренным населением взаимодействие осуществляется согласно СД1, с учетом требований СД7 к процессу взаимодействия:

- привлечение представительных органов и организаций коренных народов и членов Затронутых сообществ коренных народов, и
- предоставление коренным народам достаточного времени, соответствующего их процессам принятия решений.

В тех случаях, когда Проект может оказать воздействие на коренное население, Компания-оператор предпринимает все меры к минимизации воздействий и разрабатывает План работы с коренным населением. Этот План может, в том числе, включаться в более широкий План развития местного сообщества.

Одной из целей СД7 является организация и обеспечение более глубокого процесса информированного консультирования и участия (ИКУ) коренного населения. На основе ИКУ может быть достигнуто свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС). Согласно требованиям МФК, получение СПОС необходимо при следующих особых обстоятельствах:

- Воздействие на земли и природные ресурсы, находящиеся в традиционном владении или привычно используемые;
- Перемещение коренных народов с земель, находящихся в традиционном владении или привычно используемых;

- Критически важное культурное наследие¹³.

3.3. Принципы экватора

Принципы экватора (ПЭ) – это обобщающий документ, суммирующий принципы хорошей мировой практики. ПЭ включают 10 принципов управления рисками и опираются в первую очередь на стандарты МФК. По сути, ПЭ устанавливают минимальные стандарты экологической и социальной ответственности, которых следует придерживаться при принятии ответственных решений, связанных с экологическими и социальными рисками.

ПЭ – это живой инструмент и открытый документ, который постоянно развивается и обновляется. Текущая редакция (версия 4) принята и вступила в силу в июле 2020 г.¹⁴

АО «Федорово Рисорсес» официально заявило о своей приверженности ПЭ. К настоящему времени (май 2021 года) ПЭ официально приняли 118 финансовых организаций в 37 странах мира.

Ниже перечислены 10 принципов; дана краткая информация:¹⁵

- Принцип 1: Анализ и классификация – в зависимости от уровня воздействия проекты, финансируемые банками, придерживающимися ПЭ, делятся на категории А, В и С.
 - Категория А – Проекты с потенциально значительными экологическими и социальными рисками и/или неблагоприятными воздействиями, которые являются разнообразными, необратимыми или беспрецедентными;
 - Категория В – Проекты с потенциально ограниченными экологическими и социальными рисками и/или неблагоприятными воздействиями, которые являются узко направленными, локальными, в значительной степени обратимы и легко устранимы посредством принятия соответствующих мер по смягчению;
 - Категория С – Проекты, связанные с минимальными экологическими и социальными рисками и/или неблагоприятными воздействиями, либо без них.
- Принцип 2: Экологическая и социальная оценка – банки, придерживающиеся ПЭ, требуют проведения экологической и социальной оценки для рассмотрения связанных с финансируемыми ими проектами экологических и социальных рисков и адекватного управления ими.

¹³ «Критически важное культурное наследие включает один или оба следующих вида культурного наследия: I) международно признанное наследие местных сообществ, которые используют или использовали данное культурное наследие в сравнительно недавнем прошлом в сложившихся культурных целях; или II) находящиеся под охраной закона территории культурного наследия, в том числе территории, которым государственными органами в стране реализации проекта предлагается присвоение такого статуса». – СД8 «Культурное наследие».

¹⁴ <https://equator-principles.com/wp-content/uploads/2020/01/The-Equator-Principles-July-2020.pdf>
Четвертая версия пока доступна только на английском языке. Ознакомиться на русском языке можно только с третьей версией (2013): https://equator-principles.com/wp-content/uploads/2018/01/equator_principles_russian_2013.pdf

¹⁵ Более подробно ПЭ будут рассмотрены в Отчете по экологической и социальной оценке, который будет представлен на общественные обсуждения.

- Принцип 3: Применимые экологические и социальные стандарты – по всем вопросам, не отрегулированным данными Принципами, рекомендуется обращаться к применимым политикам, стандартам деятельности и руководствам МФК.
- Принцип 4: Система социального и экологического менеджмента и План действий – внедрение Системы экологического и социального менеджмента (СЭСМ) и разработки Плана действий в области охраны окружающей среды и социальной ответственности (ПЭСМ).
- Принцип 5: Взаимодействие с заинтересованными сторонами – от проектов, финансируемых банками, придерживающимися ПЭ, ожидается поддержание непрерывного, структурированного и культурно приемлемого взаимодействия со всеми группами заинтересованных сторон
- Принцип 6: Механизм рассмотрения жалоб – от проектов категории А и частично категории В ожидается установление эффективного механизма подачи и рассмотрения жалоб от Затронутых сторон и Работников.
- Принцип 7: Независимый анализ – для проектов категории А и частично В проводится независимый аудит оценки, включая СЭСМ и ПЭСМ, на соответствие требованиям ПЭ. Такой аудит проводится независимым экологическим и социальным консультантом.
- Принцип 8: Обязательства – важной стороной ПЭ является включение обязательств, привязанных к его уровню соответствия. Во всех областях, где Проект не соответствует экологическим и социальным обязательствам, клиент совместно с банком разработает мероприятия по достижению соответствия.
- Принцип 9: Независимый мониторинг и отчетность – в течение жизненного цикла Проекта банк будет требовать проведения независимого мониторинга и предоставления отчетности о соответствии Проекта экологическим и социальным требованиям.
- Принцип 10: Отчетность и прозрачность –
 - Для категорий А и В требуются следующие виды отчетности: Резюме отчета об экологической и социальной оценке, включая риски и воздействия, связанные с изменением климата и правами человека;
 - Для проектов, выбрасывающих свыше 100 тыс. тонн парниковых газов (ПГ), – ежегодный публичный отчет о выбросах парниковых газов;
 - Банки поощряют клиента предоставлять информацию, не относящуюся к коммерчески чувствительной, в Глобальный портал о биоразнообразии (GBIF.org) и аналогичные национальные и глобальные базы данных.

3.4. Передовая международная отраслевая практика

Публикации МФК о передовой практике рассматриваются как источник подходов лучшей международной практики. Публикации содержат дополнительное руководство по достижению высоких показателей взаимодействия с ЗС (например,

Справочник передовой практики МФК¹⁶ в отношении взаимодействия с заинтересованными сторонами) и управлению процессом подачи и рассмотрения жалоб (например, Методические рекомендации ЕБРР в отношении механизма подачи и рассмотрения жалоб¹⁷ и Справочник передовой практики¹⁸ МФК в отношении рассмотрения жалоб затронутых сообществ).

4. ОБЩИЙ ПОДХОД К ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

АО «Федорово Рисорсес» строит отношения с заинтересованными сторонами в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями МФО и лучшей международной практикой.

4.1. Процесс экологической оценки и взаимодействие с заинтересованными сторонами

Разработка Проекта и его экологическая и социальная оценка проводятся в соответствии с российским законодательством и требованиями МФО. Оба процесса (национальный и международный) тесно взаимосвязаны и основаны на одной и той же информации (справочные данные, исследования, моделирование и т.д.).

С учетом особенностей разработки национальных и международных проектов и требований к процессуальным нормам, для получения согласований/разрешений от государственных органов и МФО требуются два отдельных комплекта документов по проектированию и экологической и социальной оценке.

В соответствии с российскими нормативно-правовыми требованиями в настоящее время Компания-оператор разрабатывает основные технические решения, которые лягут в основу проектной документации, направляемой на следующем этапе на государственную экологическую экспертизу и государственную экспертизу.

4.2. Опыт взаимодействия с заинтересованными сторонами

Проект имеет длительную историю и определенный опыт взаимодействия с заинтересованными сторонами. Так, в 2007 и 2008 годах по инициативе Barrick Gold (Канада) были проведены встречи представителей компании «Федорово Рисорсес» с заинтересованными сторонами, на которых обсуждались интересовавшие их вопросы. В 2008 году был составлен План взаимодействия с заинтересованными сторонами и начата его реализация, однако в связи с приостановкой Barrick Gold реализации Проекта реализация ПВЗС 2008 года также была остановлена.

¹⁶ Справочник МФК «Взаимодействие с заинтересованными сторонами: Справочник передовой практики для компаний, ведущих деятельность на развивающихся рынках». Доступен по ссылке:

http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/938f1a0048855805beacfe6a6515bb18/IFC_StakeholderEngagement.pdf?MOD=AJ*PERES

¹⁷ ЕБРР. 2012. Методические рекомендации в отношении механизма подачи и рассмотрения жалоб. Доступен по ссылке:

<https://www.ebrd.com/downloads/about/sustainability/grievance-mechanism.pdf>

¹⁸ МФК. 2009. Справочник передовой практики. Рассмотрение жалоб затронутых сообществ. Руководство для проектов и компаний по разработке механизмов подачи и рассмотрения жалоб. Доступен по ссылке:

<https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/cbe7b18048855348ae6cfe6a6515bb18/IFC%2BGrievance%2BMechanisms.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=cbe7b18048855348ae6cfe6a6515bb18>

В настоящее время подготовка к освоению месторождения возобновлена по инициативе российских инвесторов. АО «Федорово Рисорсес» осуществляет информирование общественности о Проекте посредством СМИ, корпоративного интернет-сайта и непосредственного взаимодействия с общественными организациями, органами государственной власти и местного самоуправления.

С целью соответствия требованиям МФО АО «Федорово Рисорсес» планирует провести следующие мероприятия:¹⁹

- Оценка воздействия Проекта на окружающую среду в соответствии с национальными требованиями – ОВОС.
- Экологическая и социальная оценка в соответствии с требованиями Международной финансовой корпорации (МФК) и Всемирного банка (Environmental and Social Impact Assessment).
- Создание механизма взаимодействия с местными сообществами, соответствующего лучшим мировым практикам и опирающегося на Стандарт ответственности резидентов Арктической зоны РФ.
- Участие в социально значимых проектах развития территории и вовлечение представителей местных сообществ в их реализацию.

АО «Федорово Рисорсес» стремится реализовать Проект освоения месторождения Федорова Тундра с высоким уровнем социальной ответственности. С этой целью Компания рассматривает следующие шаги:²⁰

- Целевое обучение молодежи региона специальностям, востребованным для Проекта, с последующим трудоустройством.
- Реализация программы поддержки образовательных учреждений.
- Поддержка общественно значимых мероприятий и волонтерских инициатив Ловозерского района.
- Реализация программ корпоративной социальной ответственности в муниципальных образованиях, вовлеченных в реализацию Проекта: Ловозерский район, г. Апатиты, г. Кировск.

4.3. Подход к планированию взаимодействия с заинтересованными сторонами

Планирование взаимодействия основано на лучших мировых практиках и включает в себя следующие элементы:

- Идентификация и анализ ЗС.
- Программа взаимодействия / консультаций с ЗС.
- Механизм подачи и рассмотрения жалоб.
- Мониторинг и отчетность.

Правила взаимодействия с заинтересованными сторонами приведены в Приложении 2.

¹⁹ <https://fedorovoresources.com/>

²⁰ <https://fedorovoresources.com/>

5. ИДЕНТИФИКАЦИЯ И АНАЛИЗ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Заинтересованные стороны – это группы населения, интересы которых могут быть затронуты Проектом, которые могут оказать влияние на Проект или которые выражают заинтересованность в обсуждении экологических и/или социальных аспектов Проекта.

Одним из ключевых элементов планирования взаимодействия является идентификация и анализ заинтересованных сторон.

5.1. Идентификации заинтересованных сторон

Систематическая идентификация и анализ заинтересованных сторон является требованием МФО и многих международных стандартов. Идентификация заинтересованных сторон – это процесс, основанный на регулярных консультациях и постоянном анализе результатов взаимодействия.

В целях проведения анализа ЗС заинтересованные стороны Проекта сгруппированы в следующие две основные категории:

- Внутренние заинтересованные стороны, в том числе компании, участвующие в реализации Проекта, их руководство, персонал и акционеры, а также подрядчики и субподрядчики, вовлеченные в Проект и имеющие выгоды от его реализации (инвесторы, акционер); и
- Внешние заинтересованные стороны, включая организации и частных лиц, не участвующих в Проекте (в качестве сотрудников Компании-оператора, подрядчиков и субподрядчиков), органы власти, участвующие (которые будут участвовать) в процессе утверждения Проекта; местное население, затронутое Проектом; и заинтересованная общественность.

Целью настоящего ПВЗС являются отношения Компании-оператора с внешними заинтересованными сторонами. Внешние заинтересованные стороны выявляются на основе следующих критериев:

- **Воздействие:** реализация Проекта может оказать существенное воздействие на определенные группы населения (**стороны, потенциально затронутые Проектом, ПЗС**).
- **Влияние:** группы заинтересованных сторон способны оказать существенное влияние на процесс реализации Проекта (**влиятельные заинтересованные стороны, ВЗС**).
- **Партнерство:** существуют возможности для построения партнерских отношений между Компанией и определенными группами населения (**потенциальные партнеры, ПП**).
- **Проявление интереса:** группы или отдельные лица, проявляющие интерес к Проекту и заинтересованные в обсуждении социальных и/или экологических аспектов Проекта.

Первоначальный перечень заинтересованных сторон приведен в Приложении 1. Перечень будет дополняться и уточняться в ходе консультаций.

5.2. Анализ заинтересованных сторон

На основе информации из открытых источников и консультаций, проведенных в 2007 – 2008 годах, для целей планирования мероприятий по взаимодействию с ЗС был проведен краткий анализ их интересов, ожиданий и опасений. Была проведена классификация, заинтересованные стороны, потенциально затронутые Проектом, и имеющие влияние заинтересованные стороны определены как стороны, требующие дополнительного внимания. Для лучшего понимания социальных последствий и разработки надлежащих мер по смягчению/оптимизации запланировано проведение дополнительных консультаций, в ходе которых ожидания и опасения ЗС в связи с реализацией Проекта будут уточнены.

Все прочие заинтересованные стороны, которые могут проявить интерес к консультациям / обсуждению экологических и социальных аспектов Проекта освоения месторождения Федорова Тундра (интересующиеся Проектом ЗС), приглашены к участию в процессе проведения общественных слушаний и будут иметь полный доступ ко всем ресурсам консультаций / встречам. Более подробная информация об интересах и опасениях ЗС будет собрана в процессе консультаций / взаимодействия. На основании данной информации ПВЗС будет пересмотрен / дополнен / доработан. На более поздних этапах будет разработан и реализован план развития местных сообществ.

Потенциально затронутые стороны (ПЗС)

- Оленеводы, осуществляющие выпас оленей и занимающиеся традиционным природопользованием вблизи месторождения Федорова тундра (СХПК «Тундра»).

Эта группа потенциально может испытывать на себе как экологические, так и социальные воздействия Проекта, как положительные, так и отрицательные.

- Жители населенных пунктов, проживающие в зоне влияния Проекта:
 - Жители Ловозерского района, использующие прилегающую к месторождению территорию для охоты, сбора дикоросов и др.
 - Жители ближайших населенных пунктов (сел Ловозеро, Краснощелье, пгт Ревда, территория МО «г. Кировск»²¹).

Эта группа может испытывать на себе социальные воздействия, как положительные, так и отрицательные.

- Жители поселений, через которые будут проходить транспортные коридоры в рамках Проекта (МО «г. Кировск», г. Апатиты):

Ограниченные потенциальные воздействия и риски, связанные с транспортировкой грузов и пассажиров, могут лежать как в экологической, так и в социальной сфере (будут детально оценены в рамках ЭСО).

- уязвимые группы населения в затронутых сообществах (молодые семьи, пожилые, одинокие, лица с ограниченными возможностями).

Такие группы могут в наибольшей степени испытывать на себе негативные воздействия Проекта и иметь наименьшие возможности воспользоваться

²¹ Здесь и далее по тексту имеется в виду муниципальное образование (муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией).

результатами его положительных воздействий. Международные кредитные организации предписывают выявлять таких лиц/группы лиц, попадающих под воздействие финансируемых ими проектов, и уделять им особое внимание при организации консультаций и при планировании предупреждающих и смягчающих мероприятий. Компании-оператору рекомендовано включать мероприятия в отношении таких лиц и групп лиц в программы корпоративной социальной ответственности.

- Малый и средний бизнес района реализации Проекта
 - Оленеводческие бригады и родовые общины Ловозерского района. Данные организации являются производителями сельскохозяйственной продукции и могут быть заинтересованы в сотрудничестве.
 - Туристические организации Ловозерского района (в том числе родовые общины, вовлеченные в туристический бизнес). Ловозерский район является привлекательным с туристической точки зрения благодаря высокой степени сохранности и большому разнообразию природных комплексов, а также наличию объектов традиционных культур КМНС. Так, с.Ловозеро притягивает туристов благодаря саамской культуре, а по озерам Сейдозеро и Ловозеро, по реке Цага проходят водные туристические маршруты²². Ожидается, что Проект не затронет интересы местного туристического бизнеса. Детальная оценка будет дана в ЭСО, в том числе на основе консультаций. Местные туристические организации могут испытывать положительное воздействие Проекта: благодаря развитию инфраструктуры повысится транспортная доступность района.

Заинтересованные стороны, вовлеченные в процесс утверждения Проекта:

- Правительство Мурманской области
 - Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области
 - АО «Корпорация развития Мурманской области»
 - ГОБУ «Центр народов Севера»
 - Министерство труда и социального развития Мурманской области
 - Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области
- Контролирующие и надзорные органы
 - Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Росприроднадзора
 - Северо-Западное управление Ростехнадзора

²² Информация получена с сайтов, посвященных туризму, и из личных блогов туристов:
<http://wmbel.by/index.php/eshche/tsaga-pana-varzuga>
<http://www.flint.by/reports/Varzuga/>
И др.

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области
- ГОКУ «Кировское лесничество»
- И другие органы власти
- Местные органы власти
 - Администрация Ловозерского района
 - Администрация с. Ловозеро
 - Администрация пгт Ревда
 - Администрация г. Апатиты
 - Администрация МО «г. Кировск».

Стороны, заинтересованные в участии и обсуждении Проекта

- Все прочие заинтересованные стороны, которые могут проявить интерес к Проекту и заинтересованы в участии в общественных обсуждениях. Среди них могут присутствовать:
- Образовательные, научные и исследовательские организации:
 - ФИЦ «Кольский научный центр РАН»;
 - Мурманский государственный технический университет (МГТУ);
 - Мурманский арктический государственный университет (МАГУ);
 - Северный национальный колледж (филиал ГАПОУ МО «Оленегорский горнопромышленный колледж»), с. Ловозеро;
 - Оленегорский горнопромышленный колледж, г. Оленегорск;
 - ГАПОУ «Апатитский политехнический колледж имени Голованова Георгия Александровича»;
 - Хибинский технический колледж – Филиал МАГУ в г. Кировске;
 - Ловозерская средняя общеобразовательная школа;
 - Филиал кооперативного техникума Мурманского Облпотребсоюза, пгт Ревда;
- Экологические и социальные неправительственные организации (НПО), заинтересованные в консультациях по Проекту (будут определяться в рамках консультаций):
 - Баренц-отделение WWF. Данная организация ведет природоохранную деятельность в регионе и уже официально заявила о своем интересе к ходу реализации Проекта;
 - Кольский центр охраны дикой природы. Данная организация ведет научную, природоохранную и просветительскую деятельность в регионе и может заинтересоваться экологическими и социальными воздействиями Проекта;

- Общественная организация Кольский координационный экологический центр «Гея»²³. Данное общество на сегодняшний день не имеет юридического лица, однако продолжает вести природоохранную и просветительскую деятельность в регионе. Она неоднократно выражала интерес к деятельности крупных промышленных объектов региона и может выступить заинтересованной стороной и в данном Проекте;
- «Беллона» – Мурманское отделение. Данная организация реализует экологически ориентированные коммерческие проекты, арктический регион входит в сферу ее интересов;
- Международный социально-экологический союз – сообщество экспертов, которое может заинтересоваться крупным проектом и его социальными и экологическими воздействиями;
- Мурманская региональная общественная организация всестороннего социально-экономического развития «Новый город»;
- Организация пенсионеров г. Апатиты – социальная организация; не выказывала интереса к промышленным проектам, однако может ожидать сотрудничества в социальных вопросах;
- Совет молодежных организаций города Апатиты – может ожидать сотрудничества в части обучения и трудоустройства.
- Общественные организации, представляющие интересы КМНС:
 - Российская ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
 - Сообщество саамов в Ловозерском районе;
 - Межрегиональное общественное объединение «Изъватас» – землячество коми-ижемцев в Ловозерском районе;
 - Ассоциация кольских саамов;
 - Международная общественная организация «Саамский совет» (Saami Council);
 - Региональная национально-культурная автономия коренного малочисленного народа Мурманской области саами.
- Местные и региональные СМИ:
 - Газета «Ловозерская правда»;
 - Газета «Мурманский вестник».
- И др.

²³ <https://kec.org.ru/52/>

6. ПРОГРАММА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Эффективные консультации Компании с ЗС предполагают:

- своевременное и адекватное предоставление информации по экологическим и социальным аспектам Проекта;
- организация двусторонних коммуникаций и обратной связи;
- разработка и реализация механизма подачи и рассмотрения жалоб ЗС.

6.1. Раскрытие информации

На данном этапе общественные обсуждения организуются в рамках экологической и социальной оценки по требованиям международных кредитных организаций (ЭСО).

По мере подготовки материалов оценки воздействия на окружающую среду по российским законодательным требованиям (ОВОС) эти материалы также будут обсуждаться с общественностью.

Доступ заинтересованной общественности к информации по Проекту освоения месторождения Федорова Тундра будет обеспечен с использованием следующих ресурсов:

- Интернет-сайт АО «Федорово Рисорсес» <https://fedorovoresources.com/>, где заинтересованные стороны могут познакомиться с материалами по Проекту, а также задать вопрос и получить ответ от уполномоченных представителей Компании; информационные буклеты, обучающие материалы (если необходимо).

Создан специальный раздел по раскрытию информации о Проекте, включая полные материалы ЭСО и ОВОС, необходимые проектные материалы, которые будут размещаться по мере их подготовки.

- Общественные приемные в г. Апатиты, с. Ловозеро и пгт Ревда, где представлены бумажные копии документов по Проекту. Адреса общественных приемных:
 - г. Апатиты: Центральная городская библиотека. Адрес: ул. Пушкина, д.4. Тел./факс (81555) 7-08-39, +7 (900) 943 14 72. Дата открытия общественной приемной – 23 июня 2021 года.
 - с. Ловозеро: Муниципальное бюджетное учреждение «Ловозерская межпоселенческая библиотека», Библиотека-филиал № 1. Адрес: 184592, Мурманская область, Ловозерский район, с. Ловозеро, ул. Вокуева, д. 2; тел./факс: 8(81538)43-592. Дата открытия общественной приемной – 23 июня 2021 года.
 - пгт Ревда: Муниципальное бюджетное учреждение «Ловозерская межпоселенческая библиотека». Адрес: пгт Ревда, Мурманская обл., ул. Победы, д. 25.8(81538)43-592. Дата открытия общественной приемной – 23 июня 2021 года.

Текущая информация о Проекте и объявления о намечаемых событиях будут распространяться через местные и региональные СМИ, информационные страницы официальных сайтов районной и окружной администраций, социальные сети и другие ресурсы.

6.2. Консультации

В рамках Проекта будут организованы развернутые консультации со всеми заинтересованными сторонами. Часть мероприятий будет рассчитана на участие всех групп ЗС; другая часть консультаций может носить тематический характер и быть интересной только отдельным заинтересованным группам. К общим мероприятиям относятся общественные обсуждения в рамках как ЭСО, так и ОВОС. К тематическим мероприятиям можно отнести встречи, посвященные конкретным вопросам и проблемам, выявленным в рамках ЭСО и ОВОС, интересным для конкретных заинтересованных групп. К таким вопросам могут относиться, например, вопросы землепользования, вопросы привлечения местной рабочей силы, взаимодействие с КМНС, перспективы развития поселений на разных этапах развития месторождения и т.д.

На время неблагоприятных обстоятельств (эпидемии, пандемии) все мероприятия, требующие собраний/крупных встреч, будут перенесены в онлайн-формат, а также будут использоваться альтернативные возможности.

Таблица 2. Программа взаимодействия с заинтересованными сторонами

	Мероприятие	Целевые группы	Информационные материалы	Дата	Ответственность	Место проведения
1.	Создание общих средств коммуникации:					
1.1.	Открыть общественную приемную в г. Апатиты, с. Ловозеро, пгт Ревда	Местное население, общественные объединения коренных малочисленных народов и другие ЗС	План взаимодействия с заинтересованными сторонами; Все документы ЭСО и ОВОС по мере накопления; Буклеты, другие информационные материалы	23.06.2021	«Федорово Рисорсес», «Эколайн»	с. Ловозеро пгт Ревда г. Апатиты
1.2.	На веб-сайте АО «Федорово Рисорсес» создать специальную страницу, где будут размещены документы по Проекту и материалы ПЭСО и ЭСО	Все заинтересованные стороны		С 23.06.2021 и далее	«Федорово Рисорсес»	fedorovoresources.com
2.	Консультации в рамках ЭСО 01.07.2021 – 28.02.2022					
2.1.	Этап 1. Предварительная экологическая и социальная оценка (экологический и социальный скопинг)					
2.1.1	Серия встреч с заинтересованными сторонами (в рамках социальных исследований)	Местные администрации, местное население и уязвимые группы, неправительственные организации и объединения	Отчет по экологическому и социальному скопингу (ПЭСО); ПВЗС; Презентационные материалы; Буклеты по Проекту	01.07.2021 – 20.07.2021	Компания / Консультант по ЭСО; Администрация Ловозерского района	в с. Ловозеро, г. Апатиты, пгт Ревда
2.1.2.	Раскрытие Отчета о предварительной экологической и социальной оценке (скопинг-отчет) и ПВЗС	Все ЗС		Июль 2021 (бюджет уточнено)	Компания / Консультант по ЭСО	Интернет-сайт – общественные приемные
2.1.3.	Серия круглых столов	Все ЗС		Июль 2021	Компания / Консультант по	в с. Ловозеро, г. Апатиты, пгт Ревда

							ЭСО		Интернет-сайт – общественные приемные
2.1.4.	Сбор комментариев ЗС	Все ЗС					Июль– август 2021	Компания / Консультант по ЭСО	
2.2.	Консультации по материалам полной ЭСО декабрь 2021 – февраль 2022								
2.2.1.	Размещение материалов ЭСО в общественных приемных и на веб- сайте Компании	Все ЗС			Отчет по ЭСО Нетехническое резюме; План экологических и социальных мероприятий; План взаимодействия с заинтересованны ми сторонами;		4–17 января 2022	Компания / Консультант по ЭСО; Администрация Ловозерского района	Общественная приемная, веб-сайт Компании, СМИ
2.2.2.	Общественные слушания по материалам ЭСО	Все ЗС			План экологического и социального управления; Секторальные менеджмент- планы		Февраль 2022	Компания / Консультант по ЭСО; Администрация Ловозерского района	Общественные приемные, Интернет
2.2.3.	Сбор и анализ комментариев заинтересованных сторон	Все ЗС							
3.	Консультации с общественностью в рамках ОВОС								
3.1.	будут проводиться по каждому объекту экологической экспертизы (будет определено позже); 2022 год								
3.1.1.	Обсуждение ТЗ на ОВОС (в соответствии с действующим законодательством)	Все ЗС			ТЗ на ОВОС		Январь 2022	Компания / Консультант по ЭСО	Общественные приемные, Интернет
3.2.	Консультации с общественностью в рамках полномасштабной ОВОС								
3.2.1.	Общественные слушания в рамках	Все ЗС			Материалы ОВОС		Март– апрель	Компания / Консультант по	Ловозеро

	ОВОС			2022 (бюджет подтвержд ено)	ЭСО; Администрация Ловозерского района	
4.	Тематические консультации с заинтересованными сторонами					
4.1.	Взаимодействие с коренным населением и поддержка традиционного образа жизни	Коренное население Ловозерского района, родовые и соседские общины	План поддержки коренного населения	2021–2022	Компания / Консультант по ЭСО / Совет представителей КМНС, представители родовых общин	Ловозеро
4.2.	Поддержка местного развития	Население Ловозерского района	План развития местного сообщества	2021–2022	Компания / Консультант по ЭСО / Администрация Ловозерского района	Ловозеро
	Другие темы для обсуждения будут определены в процессе консультаций					

7. МЕХАНИЗМ ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

Реализация Проекта может потенциально приводить к противоречиям и конфликтным ситуациям с ЗС. Для их своевременного и эффективного предотвращения и/или разрешения МФО требуют создавать и поддерживать постоянный механизм подачи и рассмотрения жалоб и обращений от граждан и общественности (МФК, СД1).

Жалобы заинтересованных сторон могут быть направлены в АО «Федорово Рисорсес» в письменной форме (в общественных приемных или почтовым отправлением на официальный адрес компании-оператора), по электронной почте, через форму обратной связи на официальном интернет-сайте Компании-оператора или по телефону Компании-оператора в рабочие часы.

Контактные данные для подачи жалоб и обращений будут размещены в широком доступе: на интернет-странице Компании-оператора, на сайте и на информационных стендах населенных пунктов. Форма подачи жалоб может быть свободной. Также заявитель или податель жалобы по желанию имеет возможность сохранять анонимность, не указывать своего имени. Однако необходимо указать контакты (телефон, почтовый или электронный адрес, или др.), куда Компания направит ответ. Ответ также может быть размещен на сайте Компании для открытого доступа.

Компания регистрирует все поступившие жалобы в отдельном журнале жалоб и предложений заинтересованных сторон. Заявителю сообщается регистрационный номер его жалобы непосредственно в день обращения (при обращении личном или по телефону), или в течение трех дней с момента получения (при обращении по почте или по электронной почте).

Жалоба рассматривается в зависимости от сложности вопроса не более, чем в течение 30 дней с момента поступления. Ответ направляется по адресу/телефону, указанному заявителем.

Приниматься будут как подписанные, так и анонимные обращения. Однако, если заявитель хочет получить письменный ответ, он или она должны предоставить надежные контактные данные. Каждое обращение (включая анонимные) регистрируется в специальном журнале и направляется к компетентному специалисту для подготовки ответа и при необходимости формирования смягчающих мер, направленных на разрешение сути жалобы. Максимальный срок рассмотрения и ответа на обращение составляет 30 дней. Подготовленный ответ будет утверждаться руководством Компании-оператора и направляться заявителю. Копии всех обращений и ответов на них сохраняются у Компании-оператора.

Контактная информация

Фамилия, имя, отчество	Хмельницкий Богдан Владимирович
Должность	Руководитель направления по связям с общественностью и государственными органами АО «Федорово Рисорсес»
Телефон для связи:	8-800-250-55-20 (звонок бесплатный)
Электронная почта	bogdan.khmelnitskiy@fedorovoresources.com

8. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ

Успешное взаимодействие с заинтересованными сторонами зависит от постоянных усилий Компании-оператора, мониторинга результативности данной деятельности, анализа и адаптации к меняющимся обстоятельствам и информационным потребностям заинтересованных сторон. АО «Федорово Рисорсес» будет выполнять ПВЗС, вести мониторинг деятельности по взаимодействию и анализ его эффективности. Для мониторинга и улучшения результативности взаимодействия с заинтересованными сторонами в процессе реализации Проекта Компания-оператор будет использовать следующие начальные индикаторы:

- статус и исполнение мероприятий, перечисленных в ПВЗС;
- количество участников общественных консультаций;
- количество посещений общественной приемной;
- количество комментариев и предложений от заинтересованных сторон, полученных Компанией-оператором по разным каналам обратной связи;
- количество жалоб и претензий от заинтересованных сторон по поводу Проекта;
- количество публикаций, посвященных реализации Проекта в местных, региональных и федеральных СМИ;
- тип/категория запросов, поданных через общественные приемные;
- тип/категория комментариев заинтересованных сторон, а также их предложения и средства коммуникации, по которым они были получены;
- основные виды жалоб (относительно рабочего процесса, землепользования, экологии, трудовых отношений и т.д.)
- количество рассмотренных жалоб в установленные сроки;
- количество нерассмотренных жалоб.

С момента перехода Проекта на этап строительства Компания-оператор будет ежегодно готовить и публиковать Отчет об экологической и социальной ответственности, который может содержать:

- Информацию о ходе реализации Проекта;
- Вклад Компании в экономическое и социальное развитие района/региона;
- Вклад Компании в общее воздействие на окружающую среду промышленности района/региона в целом;
- Текущие показатели экологической и социальной результативности Компании;
- Изменение показателей экологической и социальной результативности Компании по сравнению с предыдущим отчетным периодом;
- Мероприятия по повышению экологической и социальной ответственности, реализованные за отчетный период;

- Мероприятия по повышению экологической и социальной ответственности, планируемые к реализации в будущем;
- Социально-экономические показатели района и области, вклад Компании в их формирование;
- Благотворительные мероприятия и природоохранные и социальные инициативы, реализованные Компанией/с участием Компании.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ИДЕНТИФИКАЦИЯ И АНАЛИЗ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Заинтересованная сторона	Характер взаимодействия с Проектом	Ожидания / опасения
Потенциально затронутые стороны		
Оленеводы, которые могут осуществлять выпас оленей в районе Федоровой Тундры	СХПК «Тундра» не осуществляет выпас оленей в пределах планируемой промплощадки, которая может затронуть резервный участок пастбищ, не используемый в настоящее время.	Ожидания уточняются
Жители пгт Ревда	Ближайший населенный пункт к территории Проекта	Могут ожидать рабочих мест (будет уточнено в процессе консультаций)
Жители МО «г. Кировск с подведомственной территорией»; Жители г. Апатиты	Населенные пункты, рядом с которыми будет проходить подъездная дорога	Будут уточнены в процессе консультаций
Жители Ловозерского района, ведущие традиционный образ жизни (олленеводы, собиратели дикоросов, охотники)	Могут использовать территорию зоны влияния Проекта как источник биологических ресурсов	Будут уточнены
Стороны, имеющие влияние на ход реализации Проекта		
Правительственные и регулирующие органы		
Правительство Российской Федерации	Заинтересовано в социально-экономическом развитии Арктического региона	Планирует оказать поддержку в виде компенсации затрат инвестора на обеспечение Проекта инфраструктурой
Правительство Мурманской области	Проект реализуется под личным контролем губернатора Мурманской области А. В. Чибиса.	Будут уточнены
АО «Корпорация развития Мурманской области»	Привлечение инвесторов, развитие промышленности и инфраструктуры региона	Проект осуществляется при поддержке Корпорации развития Мурманской области

Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области	Отвечает за экономическое развитие области	Ожидает вклад в благосостояние области (за период реализации Проекта ожидаемый вклад налоговых поступлений в бюджет региона составит 90 млрд руб.)
ГОБУ «Центр народов Севера»	Выражают интересы коренных народов, представленных в регионе	Ожидания и опасения будут уточнены в процессе переговоров
Министерство труда и социального развития Мурманской области	Оказывает содействие местным жителям в трудоустройстве и местным компаниям в подборе персонала	Ожидают информации о необходимых Проекту профессиях. Необходимо уточнить
Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области	Регулирует вопросы недропользования, землепользования, лесного хозяйства	Будут уточнены
ГОКУ «Кировское лесничество»	Осуществляет федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)	Будут уточнены
Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Росприроднадзора	Регулирующая и разрешительная функция	Ожидают соответствия реализации Проекта национальному экологическому законодательству
Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)	Регулирующая и разрешительная функция	Ожидают соответствия Проекта законодательству о промышленной безопасности
Муниципальные органы власти		
Администрация г. Апатиты	Будут уточнены	Будут уточнены
Администрация МО «г. Кировск»	Будут уточнены	Будут уточнены
Администрация Ловозерского района	Будут уточнены	Будут уточнены
Администрация с. Ловозеро	Будут уточнены	Будут уточнены
Администрация пгт Ревда	Будут уточнены	Будут уточнены
Экологические и социальные НКО		
Общественная экологическая организация «ГЕЯ»	на сегодняшний день не имеет юридического лица, однако продолжает вести природоохранную и просветительскую деятельность в регионе	Неоднократно выражала интерес к деятельности крупных промышленных объектов региона и может выступить заинтересованной стороной и в данном Проекте. Ожидания и опасения будут

		уточнены
Баренц-отделение WWF	Ведут природоохранную деятельность в регионе реализации Проекта, заинтересованы в сохранении экосистем Баренц-региона	Направили Компании-оператору официальное письмо с просьбой считать их заинтересованной стороной
Российская ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока	Будут уточнены	Будут уточнены
Общественная организация «Ассоциация кольских саамов»	Будут уточнены	Будут уточнены
Общественная организация содействия правовому просвещению и сохранению культурного наследия саамов Мурманской области (ООСМО)	Будут уточнены	Будут уточнены
Межрегиональное общественное движение коми-ижемцев «Изъватас»	Будут уточнены	Будут уточнены
Кольский центр охраны дикой природы	Ведет научную, природоохранную и просветительскую деятельность в регионе	Может заинтересоваться экологическими и социальными воздействиями Проекта
«Беллона» – Мурманское отделение	Реализует экологически ориентированные коммерческие проекты, Арктический регион входит в сферу ее интересов	Будут уточнены
Международный социально-экологический союз	Сообщество экспертов в экологических и социальных вопросах	Может заинтересоваться крупным проектом и его социальными и экологическими воздействиями
Мурманская региональная общественная организация всестороннего социально-экономического развития «Новый город»	Занимается вопросами социально-экономического развития региона	Может заинтересоваться социальными аспектами Проекта
Местный бизнес		
Местные туристические организации (будут уточнены)	Принимают туристов, организуют туристические маршруты	Ожидают, что воздействия от реализации Проекта не затронут туристические объекты
Родовые общины		
Родовая община Пирас	Будут уточнены	Будут уточнены
Родовая община Чарр	Будут уточнены	Будут уточнены
Родовая община Суима	Будут уточнены	Будут уточнены

Родовая община Инцесь Пейв	Будут уточнены	Будут уточнены
Родовая община Кильдин	Будут уточнены	Будут уточнены
Родовая община Вуавсхес	Будут уточнены	Будут уточнены
Родовая община Чигар	Будут уточнены	Будут уточнены
Научные и образовательные организации		
ФИЦ «Кольский научный центр РАН»	Ведет научную и просветительскую деятельность в регионе реализации Проекта	Может быть заинтересован в сотрудничестве (научные исследования и разработки)
Мурманский государственный технический университет (МГТУ)	Осуществляет подготовку квалифицированных кадров	Может быть заинтересован в подготовке персонала для Проекта
Мурманский арктический государственный университет (МАГУ)	Осуществляет подготовку квалифицированных кадров	Может быть заинтересован в подготовке персонала для Проекта
Северный национальный колледж, филиал Оленегорского горнопромышленного колледжа, с. Ловозеро	Располагается в муниципалитете, в котором будет реализован Проект	Может быть заинтересован в подготовке кадров для Проекта
Апатитский политехнический колледж имени Голованова Георгия Александровича	Располагается в близкой доступности от территории реализации Проекта	Может быть заинтересован в сотрудничестве: организации производственных практик для студентов, подготовке кадров для Проекта
Ловозерская средняя общеобразовательная школа	Располагается в муниципалитете, в котором будет реализован Проект	Может быть заинтересована в сотрудничестве (профессиональная ориентация, экологическое просвещение, социальная поддержка)
Кооперативный техникум Мурманского Облпотребсоюза (филиал пгт Ревда)	Располагается в ближайшем к территории реализации Проекта населенном пункте	Может быть заинтересован в сотрудничестве: организации производственных практик для студентов, подготовке кадров для Проекта
Хибинский технический колледж, филиал МАГУ в г. Кировске	Располагается в близкой доступности от территории реализации Проекта	Может быть заинтересован в сотрудничестве: подготовке кадров для Проекта

СМИ		
Газета «Ловозерская правда»	Могут быть проводниками информации о Проекте	Будут уточнены
Газета «Мурманский вестник»	Могут быть проводниками информации о Проекте	Будут уточнены

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПРАВИЛА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Для повышения эффективности консультационного процесса в рамках экологической и социальной оценки (ЭСО) предлагаются нижеследующие правила:

1. Распространение информации:

- Ключевая информация в рамках ЭСО, материалы ОВОС, подготовленные в соответствии с российскими требованиями, предоставляются на русском языке.
- Для лучшего информирования и сбора комментариев и вопросов заинтересованных сторон организуются общественные приемные, в которых представляются документы, отражающие результаты проведенных оценок.
- Будет обеспечен доступ к материалам по оценке воздействия на окружающую среду. Также будет подготовлен краткий отчет нетехнического характера, отражающий результаты российского ОВОС и международной ЭСО.
- Заинтересованные стороны могут предлагать удобные для них способы получения информации.

2. Регистрация участников общественных обсуждений:

- Регистрация участников обсуждений в рамках ЭСО является добровольной и имеет целью наилучший учет заинтересованности участников и поступивших вопросов и комментариев; при желании заинтересованные стороны могут представляться удобным им способом. В рамках ОВОС регистрация проводится в порядке, установленном Росприроднадзором.
- Компания-оператор ведет регистрационную базу данных участников общественных обсуждений, включая имена и контактные адреса, исключительно в целях обеспечения лучшего информирования, адресных ответов на вопросы и получения комментариев заинтересованных сторон; никакая иная персональная информация не запрашивается и в базу данных не включается.

3. Получение вопросов и предоставление ответов:

- На каждый заданный вопрос дается ответ. Как правило, ответ предоставляется тем же путем, которым поступил вопрос (например, если вопрос поступил в письменной форме в общественную приемную, ответ будет направлен в письменной форме в общественную приемную; на устный вопрос дается устный же ответ). Обычно ответы даются в течение 30 дней. В случае, если ответ на заданный вопрос не может быть дан немедленно и требует, например, проведения исследований, компания определит время, необходимое для подготовки ответа.

Вопросы могут быть заданы через общественные приемные; все полученные комментарии, вопросы, жалобы регистрируются;

- Компания-оператор будет анализировать поступившие вопросы, комментарии, предложения, в том числе в целях использования для совершенствования проектных решений; общественные обсуждения не предполагают получения «одобрения» и/или «согласования» с общественностью;
 - Все встречи с общественностью в рамках процесса ЭСО организуются Компанией-оператором при участии органов местного самоуправления и общественности;
 - Все встречи в рамках общественных обсуждений протоколируются; комментарии тщательно анализируются, поднятые вопросы должны получить ответ; протоколы будут доступны в общественных приемных.
4. При планировании и проведении очных консультаций строго соблюдаются все рекомендованные меры по предупреждению распространения коронавируса.

